

AYUDA MEMORIA
JUNTA DE PROYECTO
ASISTENCIA TECNICA ELECTORAL

Edificio Naciones Unidas, jueves 28 de septiembre de 2017, 9:00 a.m. a 10:30 a.m.

A. Participantes:

- **David Matamoros**, Magistrado Presidente, TSE
- **Saúl Escobar**, Magistrado Propietario, TSE
- **Erick Rodríguez**, Magistrado Propietario, TSE
- **Marco Lobo**, Magistrado Suplente, TSE
- **Lurbin Flores**, Coordinadora del Escritorio de NNUU de la Dirección de Cooperación Multilateral de la Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional
- **Arianna Montenegro**, Coordinadora de América de la Dirección de Cooperación Bilateral, Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional
- **María Rivera**, Oficial Oficina de Democracia y Gobernabilidad USAID
- **Alissar Chaker**, Representante Residente Adjunto, PNUD
- **Sergio Membreño**, Coordinador Unidad Gobernabilidad, PNUD
- **Roly Dávila**, Coordinador Proyecto ATE/RNP, PNUD
- **Harold Banegas**, Asistente Técnico Nacional, Proyecto ATE/RNP, PNUD

B. Temas discutidos

1. Estado de los acuerdos de la anterior Junta de Proyecto (julio 2017).

- a) El PNUD acompañó todo el proceso de reclutamiento y pre-selección de capacitadores electorales con un énfasis en control de calidad.
- b) Se preparó un modelo conceptual para el TSE sobre la gestión de la información de miembros MER.
- c) Con base en las observaciones de la junta de proyecto pasada, se incorporaron dos nuevos riesgos, (a) ausencia de la asistencia técnica del PNUD en pleno proceso electoral; y (b) críticas asociadas a la existencia de personas fallecidas que todavía figuran como electorales activos dentro del Censo Nacional Electoral.
- d) Se mantuvo el diálogo con las áreas técnicas y gerenciales del TSE así como con USAID para la identificación de algunas alternativas técnicas para transparentar el proceso electoral en las que se pudiera apoyar al TSE hasta la finalización del proceso electoral en curso. En función de los intercambios, USAID concedió una nueva extensión hasta el 31 de diciembre de 2017. Por su parte, el PNUD contribuirá al financiamiento del coordinador del proyecto.

2. Presentación de avances sustantivos y situación financiera del proyecto (julio - septiembre 2017).

- a) Se presentaron los principales resultados logrados a la fecha haciendo hincapié en el estado de cumplimiento de los indicadores y las metas de las iniciativas enmarcadas en los objetivos, resultados y productos del proyecto. Asimismo, se expusieron las dificultades, lecciones aprendidas y el estado de los riesgos del proyecto.
- b) Finalmente, se presentó la situación financiera del proyecto, donde resalta una ejecución financiera del 99.97% del presupuesto total correspondiente al periodo de julio 2015 a septiembre 2017. Se adjunta la presentación para mayores detalles.

3. Presentación de posibles alternativas técnicas para fortalecer el proceso electoral.

- a) Utilización de formularios auto-copiativos para la redacción de copias instantáneas manuscritas de las actas de cierre.
- b) Adopción de un enfoque integral para mejorar la gestión de las mesas electorales receptoras (MER). Este enfoque, dirigido a secretarios y escrutadores, está integrado por (i) capacitación por parte del TSE; (ii) registro de personal capacitado; (iii) emisión de credenciales/carnets; y (iv) aseguramiento de presencia de personal capacitado el día de elección.

C. Observaciones y comentarios:

1. Sra. Alissar Chaker:

- a) Resaltó la importancia de este proceso electoral para blindar los logros del país reflejados en calificaciones e índices publicados por entes internacionales reconocidas, y para fortalecer la cultura democrática. Así, el PNUD, además del apoyo brindado al TSE, también está apoyando otras iniciativas para mejorar la representatividad y la inclusión como la Academia de Mujeres Parlamentarias el cual es un espacio en donde las mujeres de todos los partidos tienen participación.

2. Sr. Roly Davila:

- a) El apoyo brindado al proyecto del TSE para la gestión del personal que integrará los Tribunales Electorales Departamentales (TED) y Municipales (TEM), tiene un impacto sumamente positivo con respecto a la adopción de buenas prácticas para hacer más eficiente y transparente la administración electoral en Honduras. Por otro lado, es importante resaltar que esta iniciativa, permitió unificar esfuerzos entre el TSE y el RNP, lo que resultó en nuevo sistema de información que podrá ser adaptado a las necesidades futuras del TSE.

3. Sr. David Matamoros:

- a) En cuanto al tema de reformas electorales mencionado por algunos partidos políticos, manifestó que no debería ser un riesgo en vista que el Congreso Nacional ha entrado en receso legislativo.
- b) Respecto a la denuncia de algunos partidos políticos sobre la cantidad de fallecidos en el CNE, manifestó que es un riesgo latente y por ello el Magistrado Escobar ha hecho hincapié en la necesidad de certificar los archivos del censo, probablemente a través de cooperación horizontal.
- c) Indicó que han habido avances en cuanto a la transmisión de resultados y gestión de las MER (se ha eliminado la posibilidad de que miembros de las MER pudieran votar dos veces); sin embargo, varios partidos políticos desestiman esos logros y por el contrario ellos insisten en la tecnología de huella dactilar, lo cual tiene un impacto político y técnico muy alto.
- d) Mencionó que el tema de la transmisión no es un tema técnico, sino un tema político que podría poner en precario el día de las elecciones, si esa noche no hay resultados electorales rápidos y confiables.
- e) Expresó que el tema de reclutamiento de custodios electorales es un tema sensible, en vista que actualmente la UNAH está sujeta a un tema político. Donde la UNAH no tenga presencia regional, se utilizarán los estudiantes de otras universidades públicas y privadas. Sin embargo, los estudiantes de UNAH sigue representando el 80% de los custodios.
- f) Menciono que la iniciativa del voto en casa y en hospitales, representa un tema de inclusión importante pero complejo. Necesitamos una forma adecuada para seleccionar el equipo de trabajo.

- g) Expresó sus dudas en cuanto los papeles auto-copiativos serían eficaces y afirmó que las actas se copian y se distribuyen a todos los representantes de los partidos en la MER y que no hay manera de manipular.
- h) En cuanto al tema de carnetización, se acordó discutirlo en detalles y presentarlo en el Consejo Consultivo para aprobación por los partidos.

4. Sr. Erick Rodríguez:

- a) Mencionó que los políticos siempre tratan de entorpecer el sistema a través de ataques sistemáticos al TSE, por ejemplo, el Censo Nacional Electoral (CNE) y sobre empresas contratadas por el TSE. El TSE trabaja con todos los insumos enviados por el RNP; pero en ocasiones los partidos políticos desconocen los aspectos técnicos del Censo Nacional Electoral (CNE).
- b) Manifestó que el TSE debe actuar con mucha cautela en cuanto a las empresas contratadas y con las cuales ya se tienen contratos. Si los procedimientos de contratación y cancelación de contratos no son los adecuados, el TSE podría incurrir en sanciones administrativas y demandas.

5. Sr. Sergio Membreño:

- a) Indicó que hay riesgos políticos que podrían incidir en el proceso electoral, por ende, hay que darles una valoración adecuada. Por ejemplo, el cuestionamiento en cuanto a la transmisión de resultados. Hay elementos que no tienen una base técnica, pero deben de considerarse como riesgos latentes.

6. Sr. Saúl Escobar:

- a) En el tema de riesgos, expresó que la sobrecarga de actividades en los proyectos, al día de hoy, ya no representa un riesgo. Los ocho proyectos electorales medulares están funcionando bien. Toda la información para el primer simulacro está preparada y a menos que ocurra algo, la planificación de la administración electoral es óptima.
- b) Es importante considerar medidas para blindar el proceso electoral. El tema de las credenciales electorales es muy relevante. El TSE podría solicitar los nombres de los miembros MER a los partidos políticos bajo el entendido que el PNUD va manejar la información, y el TSE solo conocerá información estadística de capacitación de MMR y conformación de las MER.
- c) Expresó que lo ocurrido con la empresa Mapas Soluciones es un ejemplo que el TSE debió tomar la decisión de no continuar trabajando en algunos aspectos con esta compañía, debido a una posición política. En realidad no había justificación técnica ni administrativa para tomar tal decisión. Algo similar está pasando con el censo, sobre el cual aumentará el riesgo en proximidad a las elecciones. Los aspectos técnicos son complejos para la ciudadanía, así que las constantes críticas al censo, van creando ideas erróneas en el imaginario popular.
- d) En línea de lo anterior, indico que se podría proponer a los partidos políticos (Consejo Consultivo), tener una jornada para informar adecuadamente sobre el proceso de conformación del censo. Los medios de comunicación deben ser informados adecuadamente. Es importante resaltar que el censo tiene los mismos problemas de 2005, 2008, y 2017, pero hoy se han magnificado haciéndole un gran daño al país, al TSE, y a la democracia.
- e) Consideró que es importante tomar medidas complementarias para blindar el proceso. Es difícil cambiar el sistema en 58 días, pero se puede hacer una incidencia fuerte en temas de educación y acceso a información, para contrarrestar la desinformación. El TSE tiene contemplado la implementación del sistema

SMS, quioscos y centros de información que estarán disponibles en parques y unidades móviles. El objetivo es informar a la mayor cantidad de personas sobre sus centros de votación.

- f) Cuanto a la solución de formularios auto-copiativos, se acordó discutir los detalles para no correr riesgos legales.

7. Sr. Marco Lobo:


- a) Muchos de los riesgos, se desprenden del hecho que no hubo reformas electorales. Estamos yendo a elecciones con un sistema electoral desgastado y estos temas forman parte de las campañas cuando deberían ser elementos previos a las campañas y propaganda electoral.

D. Acuerdos:

1. Se aprobó el informe correspondiente al periodo de Julio a Septiembre 2017.
2. Se acordó que se entregara el reporte final (3er trimestre 2017) y reporte de lecciones aprendidas.
3. Se discutirá y explorará conjuntamente sobre las 2 alternativas técnicas en las cuales se enmarcará el apoyo del PNUD y USAID durante el último trimestre de 2017.


David Matamoros
Magistrado Presidente
Tribunal Supremo Electoral




Alissar Chaker
Representante Residente Adjunto
PNUD


María Rivera
Oficina de Democracia y Gobernabilidad
USAID


Lurbin Flores
Coordinadora del Escritorio de Naciones Unidas de
la Dirección de Cooperación Multilateral
Secretaría de Relaciones Exteriores y Cooperación
Internacional
